



มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระนคร
พระนคร 04861
วันที่ 17 มิถุนายน 2552
ที่ 1271

ที่ กค 0422.3/ 0-114

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

3 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุมัติการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล ค่าการศึกษาของบุตรและค่าเช่าบ้านข้าราชการ

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร

ด้วยปัจจุบันมีส่วนราชการต่างๆ ประสบปัญหาเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติในการอนุมัติการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล และค่าการศึกษาของบุตร รวมทั้งค่าเช่าบ้านข้าราชการ กรณีบุคคลผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม ให้เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติเบิกจ่ายเงินดังกล่าว สำหรับหน่วยงานนั้น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2545 ข้อ 12 (1)(2) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. 2551 ข้อ 14 วรรคสอง (1) และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2549 ข้อ 10 (1) จะทำการพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงินที่เป็นสิทธิของตนเองได้หรือไม่ เนื่องจากระเบียบดังกล่าวมิได้กำหนดผู้มีอำนาจในการอนุมัติการเบิกจ่ายเงินสำหรับกรณีเช่นนี้ไว้ เช่นเดียวกับราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอ เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติแทน

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. การอนุมัติการจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร และค่าเช่าบ้านข้าราชการ ถือเป็นคำสั่งทางปกครอง ดังนั้น จึงต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 เนื่องจากผู้กรณีเป็นตนเองและมีส่วนได้เสียในคำสั่งทางปกครอง จึงไม่สามารถเป็นผู้พิจารณาคำสั่งทางปกครองดังกล่าวได้ ดังนั้น หากบุคคลผู้ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินสวัสดิการดังกล่าวและค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการในหน่วยงานนั้น ตามนัยของระเบียบกระทรวงการคลังข้างต้น มีความประสงค์จะขอให้สิทธิรับเงินสวัสดิการดังกล่าว และค่าเช่าบ้านสำหรับตนเองจะต้องให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ หรือบุคคลอื่นในสำนักงานเดียวกัน ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมมอบหมายเป็นผู้ใช้อำนาจอนุมัติสิทธิของผู้นั้นแทน

2. กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมเป็นผู้ใช้สิทธิเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล เงินค่าการศึกษาของบุตร และค่าเช่าบ้านข้าราชการของตนเองนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 จึงให้ส่วนราชการปฏิบัติตามบทบัญญัติมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ที่กำหนดให้กรณีที่เจ้าหน้าที่เป็นคู่กรณีเองในคำสั่งทางปกครอง ไม่สามารถพิจารณาคำสั่งทางปกครองดังกล่าวได้ ให้หยุดการพิจารณาและแจ้งผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งทราบ เพื่อผู้บังคับบัญชาดังกล่าวจะมีคำสั่งต่อไป

ตัวอย่างที่ 1

อธิบดีซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม ได้มอบหมายการอนุมัติเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล ค่าการศึกษาของบุตร และค่าเช่าบ้านข้าราชการ ให้รองอธิบดีคนหนึ่งและเลขานุการกรมเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติแทน ดังนั้น รองอธิบดีและเลขานุการกรม ย่อมมีอำนาจอนุมัติเบิกจ่ายเงินสวัสดิการดังกล่าว และค่าเช่าบ้านสำหรับข้าราชการภายในกรม แต่หากบุคคลดังกล่าวประสงค์จะเบิกเงินของตนเอง จะไม่สามารถพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงินสำหรับตนเองได้ เนื่องจากขัดต่อมาตรา 13 (1) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 จะต้องให้อธิบดี รองอธิบดีที่ได้รับมอบหมายหรือเลขานุการกรมแล้วแต่กรณี เป็นผู้อนุมัติเบิกจ่ายเงินสวัสดิการดังกล่าวและค่าเช่าบ้าน เช่น หากเลขานุการกรมประสงค์จะเบิกเงินค่าเช่าบ้านของตนเอง จะต้องให้อธิบดีเป็นผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้อนุมัติแทน หรืออธิบดีจะเป็นผู้อนุมัติแทนก็ได้ หรือหากรองอธิบดีที่ได้รับมอบหมายประสงค์จะเบิกเงินค่าการศึกษาของบุตรของตนเอง จะต้องให้เลขานุการกรมซึ่งเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้อนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าการศึกษาของบุตรอีกคนหนึ่งเป็นผู้อนุมัติแทนหรืออธิบดีจะเป็นผู้อนุมัติก็ได้

ตัวอย่างที่ 2

อธิบดีซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม ได้มอบหมายการอนุมัติเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล การศึกษาของบุตร และค่าเช่าบ้านข้าราชการ ให้ผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานที่เป็นส่วนราชการบริหารส่วนกลางที่มีสำนักงานอยู่ในส่วนภูมิภาค และมอบให้รองผู้บังคับบัญชาอีกคนหนึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติแทน สำหรับหน่วยงานซึ่งเป็นส่วนราชการบริหารส่วนกลางที่มีสำนักงานอยู่ในส่วนภูมิกาศนั้น ดังนั้น บุคคลดังกล่าวย่อมมีอำนาจอนุมัติเบิกจ่ายเงินข้างต้นสำหรับข้าราชการในหน่วยงาน แต่หากบุคคลดังกล่าวประสงค์จะเบิกเงินของตนเอง จะไม่สามารถพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงินสำหรับตนเองได้ เนื่องจากขัดต่อมาตรา 13 (1) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 จะต้องให้อธิบดีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ หรือให้บุคคลอื่นในสำนักงานเดียวกันที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ใช้อำนาจอนุมัติแทน เช่น หากผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานที่เป็นส่วนราชการบริหารส่วนกลางที่มีสำนักงานอยู่ในส่วนภูมิภาคประสงค์จะเบิกเงินค่าเช่าบ้าน

